

*Михайлов А.Н.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА  
ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ**

В современных условиях наркопреступность характеризуется не только заметным повышением организованности, высокой технической оснащенностью, вооруженностью, высоким уровнем конспирации и криминального профессионализма преступных формирований, но и мощной экономической основой. Кроме того, в большинстве случаев совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ носит транснациональный характер.

Анализ оперативной обстановки свидетельствует об активном использовании транснациональными организованными преступными группами и сообществами иностранных граждан и лиц без гражданства не только для доставки оптовых партий наркотиков, но и их розничного распространения. Въезжающие под видом трудовых мигрантов, эти лица, как правило, нигде не работают и свободно передвигаются по территории Российской Федерации.

В большинстве случаев в указанный вид преступной деятельности активно вовлекаются мигранты из Центрально-Азиатского региона, в основном граждане Таджикистана, Узбекистана и Киргизии, а из кавказского региона – граждане Азербайджана. Следует отметить существенно возросшую активность наркосбытчиков и из числа граждан Украины на незаконном рынке синтетических наркотиков на территории России.

В таких условиях расследование рассматриваемого вида преступлений становится все более сложным и невозможным без использования конкретных форм взаимодействия органов предварительного расследования с соответствующими компетентными органами иностранных государств, а именно направления запроса о правовой помощи при необходимости производства на территории иностранного государства следственных и иных процессуальных действий. При этом следует отметить, что в последние годы в данной сфере уголовно-процессуальной деятельности назрела острая проблема длительности исполнения запросов о правовой помощи.

Анализ практики расследования уголовных дел о преступлениях, совершенных в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, носящих транснациональный характер, свидетельствует о том, что ответы на запросы о правовой

помощи в 70% случаев приходят в сроки свыше отведенных российским уголовно-процессуальным законодательством на расследование уголовных дел. Как правило, инициаторы запросов получают ответ в течение 4-6 месяцев, в некоторых случаях и спустя 12 месяцев, что существенно затрудняет доказывание по уголовным делам, а также своевременное принятие уголовно-процессуальных решений.

Существование подобной практики во многом обусловлено невозможностью установления компетентным органам иностранного государства конкретных сроков исполнения запроса, а также существующим порядком направления запросов о правовой помощи, применительно к территориальным органам внутренних дел, только через Министерство внутренних дел Российской Федерации, в то время как Кишинёвская конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (7 октября 2002 г.) позволяет государствам – участникам оказывать друг другу правовую помощь не только через центральные, но и через территориальные органы (ст. 5 Конвенции).

В связи с этим с целью сокращения сроков исполнения запросов о правовой помощи необходимо в ч. 3 ст. 453 УПК РФ предусмотреть возможность их направления в компетентные органы иностранных государств через территориальные органы.

Наличие подобного положения в УПК РФ существенно сократит время пересылки запросов и ответов по ним, будет способствовать быстрому принятию решения, а значит, более эффективному уголовному судопроизводству по делам о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ, совершаемых организованными преступными группами и сообществами.

Заслуживает особого внимания и ст.63 Конвенции предусматривающая создание совместных следственно-оперативных групп, основная цель которых – быстрое и всестороннее расследование преступлений, совершенных одним или несколькими лицами на территориях двух и более договаривающихся государств. Создание совместных следственно-оперативных групп предусмотрено и ст. 20 Второго дополнительного протокола к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 8 ноября 2001 г. Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.

Как показывает правоприменительная практика раскрытия и расследования преступлений, совершенных в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, носящих транснациональный характер, создание совместных следственно-оперативных групп вызывается необходимостью проведения по уголовным делам, находящимся в производстве компетентных органов

сторон, большого объема следственных и иных процессуальных действий, а также оперативно-розыскных мероприятий на территориях двух и более государств.

Кишинёвская конвенция является нормативным правовым актом прямого действия и правовой основой для применения предусмотренных в ней инструментов международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, не подразумевая необходимость заключения сторонами каких-либо дополнительных соглашений аналогичного содержания. Вместе с тем следует отметить необходимость приведения национального уголовно-процессуального законодательства в соответствие с данным международным нормативным актом, предусмотрев в главе 53 УПК РФ самостоятельную норму, определяющую основания и порядок создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп в целях расследования преступлений, совершенных на территории двух и более государств.

С учетом того, что наиболее опасные наркотики (опиаты и «синтетика») поступают на территорию Российской Федерации из-за рубежа, особую важность приобретают меры по борьбе с их контрабандным ввозом.

В ходе анализа эффективности противодействия поступлению наркотиков из-за рубежа установлено, что порядка половины уголовных дел о контрабанде наркотиков, находящихся в производстве органов наркоконтроля, приходится на дела о контрабанде посредством международных почтовых отправок.

Данный факт служит подтверждением наметившегося изменения структуры наркорынка и наркопотребления в Российской Федерации в сторону повышения доли синтетических психоактивных веществ, так как данные вещества поступают на территорию России главным образом посредством почтовых отправок. При этом следует отметить, что в настоящее время данный вид преступлений характеризуется высоким уровнем конспирации и криминального профессионализма преступных формирований. Кроме того, органам предварительного расследования все чаще приходится сталкиваться с организованным противодействием изобличению виновных. В связи с этим существенно возрастает необходимость включения в объем оказываемой правовой помощи, предусмотренный ч. 1 ст. 453 УПК РФ, помимо производства следственных и иных процессуальных действий проведение на территориях иностранных государств оперативно-розыскных мероприятий в рамках расследуемых уголовных дел.

Рассмотренные нами вопросы международного сотрудничества особенно актуальны для следственных и оперативно-розыскных подразделений территориальных органов МВД России, находящихся в приграничных районах.